

FIȘA MĂSURII-M7/6B - INOVAREA INFRASTRUCTURII SOCIALE

Tipul măsurii: x INVESTIȚII
 X SERVICII

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Nivelul scăzut de dezvoltare socio-economică a teritoriului Asociației GAL Ecoul Campiei Buzaului(GAL ECB) a generat probleme legate de existența, calitatea și accesibilitatea la serviciile sociale pentru următoarele categorii de grupuri vulnerabile: persoane cu dizabilități fizice și/sau mentale, persoane provenind din familii numeroase, persoane fără educație sau pregătire profesională, persoanele beneficiare de ajutor social, persoane vârstnice, persoane care trăiesc în comunități izolate, persoane de etnie romă, șomeri de lungă durată. Infrastructura sociala aferenta sprijinirii grupurilor dezavantajate enumerate mai sus este insuficient dezvoltata iar în anumite UAT-uri este inexistentă.

Este necesară susținerea administratiilor publice locale și a ONG-urilor, cu precădere cele din domeniul social pentru accesarea fondurilor europene destinate susținerii grupurilor vulnerabile. În analiza diagnostic și Analiza SWOT, au fost evidențiate următoarele elemente relevante:

- infrastructura sociala deficitara;
- existenta persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială
- existenta in teritoriul GAL ECB a unui numar semnificativ de persoane de etnie dezavantajate social
- deficiența infrastructurii sociale are impact negativ asupra dezvoltării economice și a calității vieții
- nivel redus de implicare a institutiilor locale in activitatile sociale ale zonei din lipsa fondurilor
- Existenta redusa a caminelor de batrani ,a centrelor de copii si a serviciilor medicale la domiciliu in zona

Măsură vizează satisfacerea unor nevoi sociale ale grupurilor vulnerabile, dezvoltarea socio-economică a teritoriului, precum și crearea unor noi locuri de muncă.

Capitalul uman prezintă o importanță deosebită fiind „motorul” pentru dezvoltarea rurală durabilă. Dezvoltarea rurală și diversificarea economiei rurale depind în principal de nivelul educației, al cunoștințelor și calificării forței de muncă, dar și de calitatea serviciilor sociale destinate grupurilor vulnerabile.

Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii sociale reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și care pot conduce la incluziune socială, inversarea tendințelor de declin economic și social și de depopulare, conducand in final la cresterea atractivitatii teritoriului GAL ECB.

Proiectele finantate in cadrul acestei masuri vor viza investitii in infrastructura de tip “hard” urmand ca investitiile de tip “soft” sa fie asigurate prin accesarea Obiectivului specific DI 5.2 din cadrul POCU 2014-2020. Investitiile de tip “soft” contribuie la integrarea sociala a grupurilor vulnerabile vizate de proiectele finantate, prin asigurarea accesului la servicii calitative de educatie si formare profesionala si acoperirea cheltuielilor pentru functionarea si desfasurarea activitatilor aferente investitiilor de tip “hard” finantate.

Legatura masurii cu nevoile:

Masura propusa va contribui la solutionarea urmatoarelor nevoi:

Reducerea sărăciei, menținerea locurilor de muncă și crearea altora noi;

Valorificarea capitalului uman și participarea activă în condiții de egalitate în cadrul economiei, societății și al grupurilor defavorizate;

Asigurarea accesului la servicii publice de calitate și adaptarea infrastructurii la standardele de funcționare în siguranță;

Măsura contribuie la obiectivul de dezvoltare rurală:

-iii) „Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă” ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie.

Obiective specifice ale măsurii:

-Îmbunătățirea infrastructurii sociale pentru populația din teritoriu GAL ECB,

-Reducerea sărăciei și creșterea incluziunii sociale

-Creșterea calității vieții pentru populația locală, în special a grupurilor dezavantajate, vulnerabile

Măsura contribuie la prioritatea P6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale” prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura corespunde obiectivelor art.20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție: 6B „Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale” prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013:

Clima și mediu, Inovare:

Proiectele selectate vor contribui la stimularea inovării prin crearea/îmbunătățirea infrastructurii sociale, prin contribuția adusă la dezvoltarea resurselor umane, prin crearea de locuri de muncă, combaterea sărăciei și creșterea gradului de incluziune socială. Prin acțiuni socio-economice, culturale și educationale se va realiza intensificarea gradului de identificare al populației rurale cu zonele în care trăiesc și a dorinței acestora de a rămâne în spațiul rural, diminuând astfel dorința de a emigra către zonele urbane.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Măsura M7/6B este complementară cu:

- Măsura M1/1C, întrucât beneficiarii indirecti ai acestei măsuri pot fi beneficiarii indirecti ai măsurii M1/1C întrucât aceștia pot participa la sesiuni de formare/informare.

- Măsura M8/6B deoarece beneficiarii indirecti ai acestei măsuri pot fi beneficiarii indirecti ai M7/6B

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura M7/6B este sinergică cu:

- Măsura M1/1C din SDL întrucât cea din urma contribuie la toate cele 6 priorități.

- M5/6A, M6/6A, M8/6B deoarece toate contribuie la realizarea priorității P6

2. Valoarea adăugată a măsurii

Prin finanțarea infrastructurii cu caracter social, măsura aduce valoare adăugată în comunitățile GAL ECB, prin creșterea accesului populației din teritoriu, în special a grupurilor vulnerabile la servicii sociale de bună calitate. Măsura contribuie la îmbunătățirea egalității de șanse pentru tineri, femei, bătrani și alte persoane defavorizate din comunitățile GAL ECB. Tuturor grupurilor vulnerabile, indiferent de dimensiunea lor, li se vor oferi oportunități similare de a-și atinge potențialul și de a deveni o parte activă a comunității.

Persoanele dezavantajate (din grupurile țintă) vor beneficia de servicii sociale mult îmbunătățite: hrană caldă de bună calitate, servicii de igienă personală sau a îmbrăcămintei, comunicare socială, monitorizarea cvasi-permanentă a stării de sănătate s.a. Copiii de

vârstă școlară își vor îmbunătăți randamentul școlar, iar persoanele în vârstă sau cu handicap se vor putea bucura de servicii medicale și de viață umană.

Această măsură va putea fi accesată simultan cu depunerea unui proiect pentru susținerea costurilor de funcționare din programul POCU, conf. axei prioritare 5, obiectiv specific 5.2, ceea ce va asigura viabilitatea proiectului în primii ani de funcționare, urmând ca între timp să se găsească surse de finanțare alternative: buget local, sponsorizări, autofinanțare parțială, alte programe de sprijin în domeniul social ș.a.

Având în vedere nivelul ridicat de sărăcie din toate comunele din GAL ECB și a punctelor slabe identificate în Analiza SWOT și Analiza diagnostic, se impune finanțarea investițiilor în infrastructură socială în vederea sprijinirii grupurilor vulnerabile, în special copiii proveniți din familii sărace, dezorganizate, cu părinți plecați la muncă în străinătate, dar și bătrâni cu venituri reduse și stare de sănătate precară sau abandonați practic de copiii lor. Prin măsură se vizează satisfacerea unor nevoi sociale ale grupurilor vulnerabile, a minorităților locale, dezvoltarea socio-economică a teritoriului, precum și crearea unor noi locuri de muncă.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale - republicată, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare; Legea asistenței sociale nr. 292 din 2011; Legea nr. 219 din 23 iulie 2015 privind economia socială; Reg. (UE) nr. 1303/2013, Reg. (UE) nr. 1305/2013 (art. 20, art. 35), Reg. (UE) nr. 807/2014, Reg. (UE) nr. 1407/2013, Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

4. Beneficiari direcți

ONG-uri, furnizori acreditați de servicii sociale/medicale, autorități publice locale, asociațiile acestora, parteneriate formate din autorități publice locale și persoane juridice private inclusiv asociații ale minorităților etnice din teritoriul GAL,.

GAL-ul - pentru proiecte pentru care niciun alt solicitant nu își manifestă interesul, se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese.

Beneficiari indirecti

Persoanele care aparțin categoriilor de grupuri vulnerabile :copii, familii expuse riscului de sărăcie, persoane cu dizabilități, persoane vârstnice, persoane victime ale violenței în familie, persoane fără adăpost, persoane din comunități izolate, minoritățile locale, ș.a. Cetățenii din teritoriul GAL ECB.

5. Tip de sprijin

Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv

Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (CE) nr. 1305/2014. numai în cazul proiectelor de investiții.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Inițierea, modernizarea, dotarea centrelor sociale/infrastructuri sociale, cu excepția infrastructurii de tip rezidențial, pentru servicii sociale prevăzute în HG 867/2015 pentru

aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu excepția serviciilor sociale cu cazare. Se vor finanța investiții pentru modernizarea, dotarea următoarelor tipuri de infrastructuri sociale/medicale, servicii sociale/medicale de zi:

- Centre de zi de asistență și recuperare
- Centre de zi pentru consiliere și sprijin pentru părinți și copii
- Centre de zi de integrare- reintegrare socială
- Centre de îngrijire a persoanelor în vârstă sau cu handicap,
- Servicii sociale/medicale de îngrijire la domiciliu.

Acțiuni neeligibile:

Nu sunt eligibile investițiile în infrastructurile sociale de tip rezidențial, servicii sociale cu cazare, construcție și reconstrucție clădiri.

Alte acțiuni neeligibile prevăzute de Reg. 1303/2013, Reg. 1305/2013, Reg. 807/2014

Nu se acceptă achiziționarea de utilaje sau echipamente second hand.

Se vor respecta prevederile aplicabile LEADER din Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

Tipurile de acțiuni eligibile/neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Submasurii 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

7. Condiții de eligibilitate:

Solicitantul trebuie să facă parte din categoria beneficiarilor eligibili;

Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;

Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală/regională aprobată, corespunzătoare serviciilor sociale;

Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin unul din tipurile de sprijin prevăzute prin măsură;

Investiția să se realizeze în teritoriul GAL Ecoul Campiei Buzaului,

În cadrul acestor măsuri se finanțează strict investiții de tip "hard" în infrastructura socială;

Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;

Solicitantul trebuie să fie acreditat ca prestator de servicii sociale/medicale, conform legislației în vigoare din domeniul serviciilor sociale/medicale,

Spațiul utilizat trebuie închiriat/contract de comodat/concesionat, pe o perioadă de minim 10 ani.

Terenul pe care se modernizează trebuie să fie în proprietatea solicitantului/unuia din parteneri sau concesionat pe o perioadă de minim 10 ani.

8. Criterii de selecție conform art.49 din Reg(UE)1305/2013.

1. Număr de persoane care beneficiază de condiții/servicii sociale/medicale îmbunătățite - minim 50.

2. Serviciile sociale/medicale pentru îngrijire la domiciliu să se desfășoare în teritoriul GAL ECB

5. Se recomandă ca ulterior finanțării proiectelor de infrastructură socială, beneficiarul să

asigure sustenabilitatea proiectului din surse proprii/alte surse de finanțare, recomandabil prin accesarea Obiectivului specific 5.2 din cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

În cadrul acestei măsuri, se pot depune proiecte atât generatoare cât și negeneratoare de venit. Astfel, ajutorul public nerambursabil acordat se va face astfel:

- 90% pentru proiectele generatoare de venit;
- 100% pentru operațiunile generatoare de venit cu utilitate publică;
- 100% pentru proiectele negeneratoare de venit;

Ajutorul public nerambursabil va fi de minim 5.000 euro/proiect.

Suma totală în cadrul acestei măsuri se regăsește în Anexa 4- Planul de finanțare al SDL.

Justificarea acordării sprijinului

Acordarea acestor procente s-a făcut luându-se în considerare analiza diagnostic din Cap. I, conform căreia, teritoriul GAL ECB este o zonă săracă, valoarea IDUL (pragul de sărăcie conform Anexei 9) a GAL ECB este de 44.36%, fiind mai mică decât valoarea minimă acceptată IDUL=55%). Iar veniturile proprii ale consiliilor locale pentru dotări și investiții sunt reduse. De asemenea, conform analizei SWOT, există nevoi de dezvoltare a infrastructurii sociale din la scară mică din teritoriul GAL ECB, de dotare cu echipamente specifice serviciilor sociale locale care contribuie la creșterea calității vieții populației din UAT-urile din GAL ECB.

10. Indicatori de monitorizare

Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - minim 50 persoane

Caracterul inovativ al măsurii reiese din faptul că în teritoriul acoperit de GAL ECB nu există servicii medicale/sociale pentru populația eligibilă din teritoriu.

Condițiile specifice de accesare (tipuri de acțiuni eligibile/neeligibile, criterii de selecție, valoarea și intensitatea sprijinului) vor fi detaliate în ghidul solicitantului, respectiv în apelul de selecție pentru fiecare sesiune de depunere proiecte lansată de către GAL. Acestea vor fi redactate în conformitate cu legislația națională și europeană în vigoare și vor fi aprobate de către Consiliul Director al Asociației conform prevederilor statutare.